



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

**ПРОКУРАТУРА  
ЗИАНЧУРИНСКОГО РАЙОНА**

**ЕЙӘНСУРА РАЙОНЫ  
ПРОКУРАТУРАҒЫ**

ул. Коммунистическая, 4а, с. Исянгулово, 453380,  
тел.: (34785)2-12-36, факс: (34785)2-12-36

28.02.2019 № 159-19

Директору МОБУ СОШ №1  
с.Исянгулово муниципального района  
Зианчуриинский район  
Республики Башкортостан

Казакбаевой Р.Н.

ул. Советская, д. 2, с.Исянгулово,  
Зианчуриинский район

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства о профилактике  
правонарушений несовершеннолетних

Прокуратурой района в соответствии с заданием прокуратуры республики от 16.01.2019 №21-7-2019/1847 проведена проверка исполнения законодательства о профилактике правонарушений несовершеннолетних, противодействия распространению криминальной субкультуры среди молодежи, вовлечению их в деструктивные движения в МОБУ СОШ №1 с.Исянгулово муниципального района Зианчуриинский район РБ.

В последнее время на территории Российской Федерации наблюдается массовое распространение среди несовершеннолетних и молодежи деструктивная субкультура, пропагандирующая криминальную идеологию. Ее базовыми принципами является противозаконное поведение, одобрение преступной деятельности, открытое негативное отношение к сотрудникам правоохранительных органов, внедрение в повседневную жизнь стиля общения уголовного мира и тюремных понятий.

Дети и подростки, особенно оставшиеся без надзора со стороны родителей, из неблагополучных семей, в силу психологических особенностей, незанятости и нахождения в асоциальных условиях жизни оказываются в наибольшей степени подвержены влиянию данной идеологии. Это способствует совершению ими противоправных поступков.

Основным способом борьбы с такими явлениями является своевременная разработка и внедрение в практику работы образовательных организаций программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Данная обязанность закреплена на законодательном уровне, так согласно п.5 ч.2 ст.14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" образовательные организации осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В ходе проверки установлено, что в образовательных организациях района, работа в данном направлении организована на ненадлежащем уровне.

АА № 0006188



Эффективность деятельности советов профилактики образовательного учреждения не соответствует современным требованиям, работа по выявлению и учету несовершеннолетних совершающих преступления, правонарушения, иные антиобщественные действия, а также склонных к суицидальному поведению не налажена.

Так, анализ совершенных несовершеннолетними антиобщественных действий только в период пребывания в образовательных организациях района, показывает, что в 2018 году Отделом ОМВД России по Зианчуринскому району вынесено 8 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, в большинстве случаев в возбуждении уголовного дела отказано в связи с недостижением несовершеннолетних обучающихся возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Однако во всех случаях, информация о совершении в отношении несовершеннолетних либо совершения преступления несовершеннолетними в Отдел внутренних дел по Зианчуринскому району поступало от ГБУЗ Исянгуловская ЦРБ, либо от родителей несовершеннолетних, поступившие от образовательных учреждений информация носит формальный характер (утрача телефона, кошелек). Ни зафиксировано, ни одного сообщения о получении травм, распития спиртных напитков, а также о лицах, вовлекших их в подобную деятельность, при этом такие факты имеются.

Более того, сложилась порочная практика сокрытия преступлений совершенных несовершеннолетними, во многих случаях администрации образовательных учреждений пытаются своими силами решить антиобщественное поведение несовершеннолетних, без вовлечения иных органов системы профилактики.

Образовательными учреждениями района не налажена работа по взаимодействию с другими органами системы профилактики, по выявлению детей совершивших антиобщественные поведение, либо находящихся в социально опасном положении, например в силу тяжелой жизненной ситуации, моральнобытовой запущенности и низкого уровня общей культуры в семье.

Так, в каждой образовательной организации принято и разработано Положение о постановке обучающихся на внутришкольный учет, которым закреплено проведение ежемесячной сверки списков обучающихся состоящих на внутришкольном учете, учете в КДН и ПДН.

В ходе проверки установлено, что администрациями образовательных учреждений ежемесячная сверка с КДН и ПДН не проводится, вследствие чего, несовершеннолетние находящиеся в социально опасном положении могут остаться вне поле зрения работников образовательного учреждения.

Не искоренена порочная практика бездействия по направлению сигнальных карт в другие органы системы профилактики со стороны образовательных учреждений района.

Вместе с тем, ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" органы и учреждения системы



профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать другие органы профилактики и безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

К примеру, только после проведения оперативного совещания межведомственной рабочей группы по вопросу исполнения законодательства о несовершеннолетних и молодежи прокурором района, образовательными учреждениями района в мае месяце 2018 года начата определенная работа по выявлению детей оставшихся без попечения родителей, и детей оказавшихся в социально опасном положении, и последующего направления информации о таких детях в службу опеки и попечительства, КДН и ПДН.

Однако, в ходе проверки установлено, что образовательными учреждениями района в ПДН ОМВД России по Зيانчуринскому району в 2018 году не направлено ни одной сигнальной карты, относящейся к компетенции ПДН, вместе с тем в каждом образовательном учреждении имеются дети находящиеся в социально опасном положении, вследствие злоупотребления родителями спиртных напитков, ненадлежащим образом исполняющие свои родительские обязанности и т.д.

Между тем, п. 5 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать: орган внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, в отношении которых совершены противоправные деяния либо которые совершили правонарушение или антиобщественные действия.

Далее, предупреждение вовлечения учащихся в деструктивные религиозные организации, основывающееся на сотрудничестве и лично-ориентированном подходе, имеет ряд направлений реализации: работа с учащимися, работа с родителями. Работа с учащимися должна строиться на инновационных педагогических технологиях, с обязательным учетом того, что традиционная



негативно ориентированная профилактика не приводит к значительным положительным результатам, поскольку основывается на запугивании и констатации негативных последствий вовлечения молодежи в экстремистские сообщества. Однако это не устраняет причин, способствующих уходу молодых людей в организации радикального и экстремистского толка. Поэтому современным стратегическим приоритетом первичной профилактики служит создание системы позитивной профилактики, которая ориентируется не на патологию, проблему и ее последствия, а на защищающий от возникновения проблем потенциал здоровья – освоение и раскрытие ресурсов психики и личности, поддержку молодого человека и помощь ему в самореализации собственного жизненного предназначения. Цель первичной педагогической профилактики вовлечения детей и молодежи в религиозные секты – воспитание психически здоровой, гармонично развитой личности, способной к самореализации социально приемлемым способом. Общая воспитательная работа с учащимися направлена на осознание необходимости осмысленного существования человека, на формирование категорий «смысл» и «цель» человеческой жизни, на пробуждение желания самосовершенствоваться и самореализовываться.

В первую очередь воспитательно-коррекционная работа должна быть направлена на учащихся «группы риска», то есть работа с дезадаптированными учащимися, у которых не сформированы или нарушены коммуникативные навыки, внутриличностные регуляционные механизмы, системы смысложизненных ориентаций, приемы противостояния негативному социальному (в том числе манипулятивному) давлению. Это направление реализуется в деятельности школьных социальных педагогов и психологов путем организации условий для успешной социальной адаптации учащихся. В задачи этого направления входят: раннее выявление; проведение различных тренингов, направленных на развитие у молодых людей устойчивости к внешнему давлению; преодоление внутреннего психофизиологического дискомфорта; восстановление или формирование системы доверительных взаимоотношений с ближайшим окружением (друзьями, родителями, педагогами). Такие учащиеся, как правило, нуждаются не только в педагогической, но и психотерапевтической, психологической, социальной, медицинской и юридической помощи. Это направление требует объединения усилий разных специалистов.

В целях совершенствования адресной профилактической работы среди несовершеннолетних и молодежи, п. 1 раздела 2 решения антинаркотической комиссии Республики Башкортостан от 28.09.2018 №50 предусмотрено проведение курсов повышения квалификации социальных педагогов и педагогов-психологов образовательных организаций по вопросам профилактики и превентивной работы с детьми «группы риска». Установлен срок: в течение 2018-2019 учебного года.

Однако на сегодняшний день, ни один социальный педагог либо педагог-психолог данные курсы повышения квалификации не прошли, направление на обучение не запланировано.



Кроме того, прокуратурой района в текущем году по результатам анализа Интернет-сайтов (социальных сетей) учащихся общеобразовательных учреждений района входящих в «группу риска», выявлены обучающиеся состоящих в аутоагрессивных группах (суицидальные группы). Однако, данные дети со стороны администраций образовательных учреждений самостоятельно не выявлены, несмотря на периодическое проведение анкетирования и тестирования по выявлению детей склонных к суицидальному поведению.

Данные нарушения стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей со стороны ответственных должностных лиц по воспитательной части, членов совета профилактики, а также ненадлежащего контроля со стороны руководства.

В этой связи необходимо принять меры по изменению категории объекта и устранению выявленных нарушений и не допущению их впредь в деятельности комиссии образовательного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, принять необходимые меры для устранения и недопущения впредь подобных нарушений законодательства.
2. Уведомить прокуратуру района о дате, месте и времени рассмотрения данного представления в целях обеспечения участия представителя прокуратуры при рассмотрении настоящего представления.
3. Привлечь виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах в месячный срок со дня получения представления письменно сообщить в прокуратуру Зианчуринского района с приложением копий приказов о наказании виновных лиц.

Прокурор района  
старший советник юстиции



Г.М. Садыкова