



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

**ПРОКУРАТУРА
ЗИАНЧУРИНСКОГО РАЙОНА**

**ЕЙӘНСУРА РАЙОНЫ
ПРОКУРАТУРАҒЫ**

ул. Коммунистическая, 4а, с. Исянгулово, 453380,
тел.: (34785)2-12-36, факс: (34785)2-12-36

29.02.2016 № 152-2016

Директору
МОБУ СОШ №1 с.Исянгулово
Муйнак муниципального района
Зианчуринский район

Казакбаевой Р.Н.

ул.Советская, д. 2, с.Исянгулово,
Зианчуринский район

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
в сфере стимулирования оплаты труда,
законодательства о противодействии коррупции

Прокуратурой района в соответствии с заданием прокуратуры республики от 14.01.2016 о проведении проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в системе образования, а также поступившими обращениями педагогических работников проведена проверка соблюдения трудового законодательства в образовательных учреждениях района в части соблюдения порядка начисления и выплаты дополнительных стимулирующих выплат педагогическим работникам.

В ходе проверки установлено, что образовательным учреждением допускаются нарушения в указанных сферах.

Так, в образовательном учреждении приказом директора МОБУ СОШ №1 с.Исянгулово от 28.08.2013 №117/1 утверждено Положение о порядке установления дополнительных стимулирующих выплат педагогическим работникам с учетом оценки эффективности их деятельности (далее - Положение).

Положение предусматривает порядок установления стимулирующих выплат, перечень оснований для установления соответствующих выплат и премирования.

Согласно письма Минобрнауки России от 20.06.2013 №АП-1073/02, при разработке показателей эффективности деятельности необходимо обеспечить коллегиальность и привлечь организации, осуществляющие государственно-общественное управление в сфере образования, трудовые коллективы, профсоюзные организации. При этом выработка и принятие решений по распределению стимулирующего фонда оплаты труда с учетом утвержденных показателей эффективности деятельности руководителей и педагогических работников также должна осуществляться с обязательным привлечением представителей организаций, осуществляющих государственно-общественное управление в сфере образования, трудовых коллективов и профсоюзных организаций.

Между тем, в нарушение вышеуказанного, при рассмотрении и установлении персонального повышающего коэффициента педагогическим

AA № 0003298

работникам, представители организаций, осуществляющих государственно-общественное управление в сфере образования и профсоюзных организаций не привлекались.

Изучение работы Комиссии показало, что члены комиссии не руководствуются требованиями Положения, допускают нарушение сроков проведения заседаний, нарушаются отчетные периоды для установления персональных повышающих коэффициентов.

Так, согласно п. 4.7 Положения, установлены следующие отчетные периоды, за которые комиссией устанавливаются дополнительные стимулирующие выплаты: с 01 января по 31 августа и с 01 сентября по 31 декабря.

В соответствии п. 4.9 Положения, Комиссия в срок, не позднее 15 числа первого месяца следующего отчетного периода, проводит на основе представленных портфолио и оценочного листа экспертную оценку эффективности деятельности педагогического работника за отчетный период в соответствии с утвержденными руководителем учреждения и согласованным с первичной профсоюзной организацией показателями эффективности деятельности.

Между тем, в нарушение п. 4.7 Положения, Комиссией персональные повышающие коэффициенты за 2015 год устанавливались три раза вместо предусмотренных Положением двух.

Кроме того, в нарушение п.4.9 Положения, заседания Комиссии для установления персональных повышающих коэффициентов проводились только непосредственно перед распределением денежных средств 27.03.2015, 19.08.2015 и 21.12.2015.

Согласно п. 4.8 Положения результаты работы педагогического работника за предшествующий отчетный период являются основанием для дополнительных стимулирующих выплат в течение следующего отчетного периода или по окончании установленного срока.

Однако в нарушение требований указанного пункта, Комиссией неправомерно установлены персональные повышающие коэффициенты за январь-август 2015 года исходя из показателей педагогических работников за тот же период, вместо положенного с сентября по декабрь 2014 года. Аналогичное нарушение допущено при установлении персональных повышающих коэффициентов за отчетный период с августа по декабрь 2015 года.

Кроме того, изучение протоколов заседаний Комиссии показало, что на заседаниях вопрос о временном отстранении членов комиссии, в отношении которых рассматривается вопрос определения повышающего коэффициента, не рассматривался, допуская подсчет баллов самому себе.

Выборочное изучение протоколов заседаний комиссии показало, что при определении размера начисляемых стимулирующих выплат фактически не учитываются основания для прекращения либо частичного уменьшения размера стимулирующих выплат работникам в зависимости от наличия дисциплинарных взысканий, обоснованных жалоб на действия работника,

невыполнение должностных обязанностей, нарушения правил внутреннего трудового распорядка и Устава Учреждения, нарушения законодательства в сфере образования, наличия нарушений по результатам проверок контролирующих или надзорных служб.

При этом уменьшение либо прекращение стимулирующих выплат по указанным основаниям предусмотрено Положением, что свидетельствует о формальности принимаемых комиссией решений.

Также в ходе проверки обращено внимание на организацию работы по ведению общедоступных информационных ресурсов, обеспечению открытости и доступности образовательной организации, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет".

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 28 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон) к компетенции образовательного учреждения относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

Согласно ст. 29 Закона образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет". Образовательные организации обеспечивают открытость и доступность.

В соответствии с письмом Минобрнауки России от 20.06.2013, информация о результатах деятельности руководителей образовательных организаций и педагогических работников в соответствии с утвержденным перечнем показателей эффективности должна быть размещена в открытом доступе на сайтах образовательных организаций в сети Интернет.

Однако, соответствующая информация на официальном сайте образовательного учреждения отсутствует, что не обеспечивает гласности и прозрачности деятельности комиссии и учреждения в целом.

Далее, результаты проверки организации работы по профилактике коррупционных проявлений внутри коллектива показали, что деятельность руководства образовательного учреждения не соответствует требованиям действующего законодательства в указанной сфере.

Согласно ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры по предупреждению коррупции включают:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

б) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Установлено, что в нарушение указанных требований закона меры, направленные на предупреждение и пресечение коррупционных проявлений фактически не принимаются. Организационные мероприятия, в том числе предусмотренные Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденными Минтруда РФ, не проведены.

В ходе изучения работы кадровой службы учреждений установлено, что закрепление в трудовых договорах работников ответственности за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов не практикуется, иные действенные меры, предусматривающие профилактику коррупции внутри коллектива в учреждении не принимались. Порядок уведомления работодателя о случаях склонения к совершению коррупционных правонарушений, положение о конфликте интересов, иные локальные правовые акты, предусматривающие профилактику коррупции внутри коллектива в учреждении не разрабатывались и не принимались. Иная работа, в том числе по анализу судебной практики по коррупционным правонарушениям и выработке мер по предупреждению коррупционных проявлений в коллективе также не проводится, соответственно, до персонала информация не доводится и не разъясняется.

В учреждении не назначено должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений, не разработан кодекс этики и служебного поведения работников учреждения.

Как следствие, на момент проверки работодателю не поступало ни одного уведомления о склонении к совершению коррупционных правонарушений, о наличии конфликта интересов, в том числе между интересами работника и родителей учеников.

Таким образом, ввиду безответственного отношения к своим обязанностям со стороны членов Комиссии уполномоченных распоряжаться бюджетными средствами, работников, ответственных за работу по профилактике коррупционных нарушений среди коллектива, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства образовательного учреждения, допущены грубые нарушения законодательства, которые не способствуют совершенствованию образовательного процесса, искоренению коррупционных проявлений в сфере образования.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:


1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, принять необходимые меры для устранения и недопущения впредь подобных нарушений законодательства.

2. Уведомить прокуратуру района о дате, месте и времени рассмотрения данного представления в целях обеспечения участия представителя прокуратуры при рассмотрении настоящего представления.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц (членов Комиссии по распределению средств фонда оплаты труда) к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах в месячный срок со дня получения представления письменно сообщить в прокуратуру Зианчуринского района с приложением копий приказов о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции



А.Э. Галиакберов